

INFORME MENSUAL DE ASESORÍA EXTERNA
Realizado por FUNDACION NODO XXI

AL DIPUTADO GABRIEL BORIC FONT.

CONTRATO (AE N° 11/002/2015)

DICIEMBRE 2015

Caracterización de indicadores de empleo para la Región de Magallanes y Antártica Chilena

Investigador responsable:

Giorgio Boccardo Bosoni

31/12/2015

Este documento tiene como propósito utilizar la Encuesta Nacional de Empleo y entregar una caracterización y análisis del empleo para la Región de Magallanes. Se presentan una serie de indicadores que buscan entregar una aproximación inicial –y complementaria a las cifras oficiales que publica el INE- a las características del empleo en Magallanes, a saber, situación ocupacional por edad, sexo y nivel ocupacional, y las principales características de los ocupados.

Índice

1.	3
Introducción.....	
.....	
2. Características de la Encuesta Nacional de Empleo (ENE).....	5
2.1. La muestra de la ENE en la Región de Magallanes.....	6
2.2. Limitaciones estadísticas del análisis de la información.....	6
2.3. Características de las cifras publicadas para la Región de Magallanes.....	8
3. Análisis de algunos indicadores de empleo para Magallanes.....	10
3.1. Situación ocupacional por sexo.....	10
3.2. Situación ocupacional por edad.....	11
3.3. Situación ocupacional por nivel educacional.....	14
3.4 Características de los ocupados.....	15
4.	2
Conclusiones.....	3
.....	
5. Glosario de términos.....	5

1. Introducción¹

Desde abril de 2010, la Encuesta Nacional del Empleo (ENE) publica información oficial acerca de los principales indicadores relacionados con la ocupación y la desocupación en Chile². Se trata de un operativo de gran magnitud para entregar datos sobre una gran diversidad de áreas geográficas, dentro de las cuales se incluye la Región de Magallanes y Antártica Chilena.

La información que entrega esta encuesta no sólo incluye datos para los indicadores tradicionales de empleo (tasa de desocupación, ocupación y participación; empleo según rama de actividad económica, grupo ocupacional o categoría laboral), sino que también para otros menos conocidos, pero de gran potencial analítico para conocer las particularidades del tema en la región. Dentro de estos, figura la existencia de subcontratación, el perfil educacional y la comuna de residencia de los ocupados, la duración promedio de los empleos, las razones por las cuales las personas están fuera de la fuerza de trabajo, la duración de la cesantía, entre otros.

El objetivo de documento de trabajo es utilizar parte de este potencial de la ENE, entregando análisis más detallados que los que actualmente entrega el INE en su página oficial para la Región de Magallanes³. Si bien se reconoce que el esfuerzo desplegado es de gran relevancia, éste no tiene como propósito realizar un trabajo más interpretativo con la información regional, centrándose más bien en la siempre necesaria –pero limitada– aproximación descriptiva del tema de la ocupación en la región. Por ende, lo que se busca con este documento es, a fin de cuentas, contribuir a una reflexión más analítica y crítica acerca de las condiciones de trabajo de los magallánicos/as.

¹ El autor agradece los comentarios y observaciones del sociólogo Eduardo Toro.

² El 2010 se modificó el cuestionario de la Encuesta Nacional de Empleo, por lo que no todos los indicadores son comparables con anterioridad a ese año.

³ Información disponible en: http://www.inemagallanes.cl/contenido.aspx?id_contenido=154. El último trimestre que aparece publicado es el de septiembre-noviembre 2015. Fecha de consulta: 31/12/2015.

Es importante consignar que no se pretende polemizar con las estadísticas publicadas por el INE, sino más bien profundizarla y hacer un análisis que dé cuenta, de manera más detallada, de las especificidades sociales y económicas de Magallanes, utilizando información de la propia base de datos publicada, pero que no necesariamente figura en el boletín oficial.

2. Características de la Encuesta Nacional de Empleo (ENE)⁴

La Encuesta Nacional de Empleo (ENE) es una encuesta a hogares, de carácter continuo y basada en una muestra trimestral de aproximadamente 36.000 viviendas en todo el país, distribuida en muestras mensuales de alrededor de 12.000 unidades. Su actual versión comenzó a aplicarse a partir de enero de 2010, utilizando un cuestionario que recoge las mejores prácticas internacionales respecto a la medición de temas relacionados con empleo y tiene como objetivo caracterizar y cuantificarla población de quince años y más, respecto de su situación en el mercado laboral. Precisamente este grupo poblacional es la población objetivo de la encuesta.

El esquema de muestreo utilizado es probabilístico, bietápico. Tiene como unidad de primera etapa (UPE) las manzanas en el sector urbano y las secciones en el sector rural, y, como unidades de segunda etapa (UST), las viviendas particulares ocupadas ubicadas al interior de las manzanas y secciones seleccionadas.

Una vez que una vivienda ha sido seleccionada, se visita cada tres meses, hasta completar un total de seis visitas, en un lapso de 18 meses en las zonas urbanas (en las zonas rurales se está alrededor de 36 meses y en zonas intermedias entre lo urbano y lo rural, conocidas como “restos de área urbana”, 24 meses). Esto permite evitar el cansancio del informante, y como mecanismo de actualización de la muestra mediante una rotación programada de viviendas.

La encuesta está diseñada para entregar estimaciones para trimestres móviles de los principales indicadores, representativas a los niveles Nacional, Regiones, Provincias y Grandes Ciudades.

La publicación de datos es mensual, el último día hábil de cada mes, correspondiente al

⁴ Para escribir esta sección se utilizó como referencia el documento del año 2010 titulado *Nueva Encuesta Nacional del Empleo. Manual Conceptual y Metodológico. Diseño muestral*. Disponible en: http://www.ine.cl/canales/chile_estadistico/mercado_del_trabajo/empleo/metodologia/pdf/031110/manual_metodologico031110.pdf. Fecha de consulta: 31 de diciembre de 2015.

trimestre móvil inmediatamente anterior. Un trimestre móvil es una forma de organizar el diseño muestral y consiste en un trimestre que siempre va a abarcar los tres meses anteriores al mes en que se publica. Por ejemplo, en abril se publican los resultados del trimestre móvil enero-marzo, en mayo los de febrero-abril, y así sucesivamente. El objetivo de esta metodología es evitar saltos abruptos en las cifras, debido a factores estacionales de cada año.

2.1. La muestra de la ENE en la Región de Magallanes

Según el documento metodológico de la ENE,⁵ la Región de Magallanes cuenta con dos áreas de estimación de acuerdo al tamaño muestral:

a) Magallanes regional, con una muestra teórica de 321 viviendas y un error relativo de 44,7%; y

b) Punta Arenas ciudad, con una muestra de 207 viviendas y un error relativo de 58%.

Esto quiere decir que el diseño muestral fue diseñado considerando estas dos zonas como parte de las estimaciones habituales realizadas por la ENE. Y, de hecho, en la publicación mensual oficial de la encuesta se suele publicar información respecto a los totales regionales de Magallanes, así como también para la ciudad de Punta Arenas.

2.2. Limitaciones estadísticas del análisis de la información

De lo anterior se desprende que no se incluyen zonas rurales o ciudades como Porvenir o Puerto Natales en las áreas de estimación, aunque es probable que se levanten encuestas en dichas zonas. No obstante, su mera inclusión no asegura que entreguen información confiable a niveles de desagregación más allá de lo señalado en el documento metodológico.

⁵ *Op. Cit.*, pp. 54.

Pero también, y por otro lado, se vuelve problemático establecer desagregaciones de información más allá del cálculo de los indicadores habituales de empleo y desempleo, dado el tamaño reducido de la muestra de viviendas. Sin embargo, en la medida que se asuman como estimaciones de intervalo los cálculos y se tomen las adecuadas salvaguardas en la interpretación de los datos, asumiendo la responsabilidad de estar trabajando con tendencias estadísticas, no debiese haber dificultades en el uso de la información⁶.

Si bien la muestra es de viviendas, el diseño polietápico las utiliza como unidades muestrales para llegar a las unidades de análisis, que en este caso corresponden a las personas en edad de trabajar. En ese sentido, un sencillo análisis de las frecuencias observadas en las bases de datos de los últimos trimestres permite conocer a cuántas personas se encuestó (cuadro 1).

⁶ Como se verá más adelante, el INE incluso publica un boletín con información regional bastante desagregada. Y en éste no se señala que los datos están sujetos a un alto error estadístico y que las cifras deben ser analizadas de acuerdo a un intervalo de confianza, dónde probabilística, pero no necesariamente, debiese situarse el valor de un parámetro poblacional.

Cuadro 1. Total de personas en edad de trabajar (PET) incluidas en la muestra ENE por trimestre móvil en Magallanes.

Trimestre móvil ⁷	Total muestral				Total expandido ⁸			
	Total	PET	Hombres	Mujeres	Total	PET	Hombres	Mujeres
DEF	1.221	982	491	491	161.875	130.443	69.211	61.232
EFM	1.259	1.015	508	507	161.946	130.548	69.268	61.280
FMA	1.296	1.040	514	526	162.009	130.649	69.321	61.328
MAM	1.313	1.066	521	545	162.073	130.750	69.375	61.375
AMJ	1.303	1.061	518	543	162.135	130.850	69.429	61.421
MJJ	1.340	1.078	520	558	162.206	130.954	69.482	61.472
JJA	1.320	1.066	515	551	162.273	131.057	69.537	61.520
JAS	1.308	1.058	516	542	162.341	131.160	69.592	61.568
ASO	1.285	1.041	504	537	162.408	131.263	69.646	61.617
SON	1.313	1.059	515	544	162.473	131.366	69.700	61.666

Fuente: Encuesta Nacional del Empleo, trimestres DEF – SON 2015 (elaboración propia).

El cuadro 1 muestra el total de personas que responde la encuesta, situándose alrededor de 1.000 personas por trimestre, representativas de una población de poco más de 130.000 magallánicos/as. Debido a este número relativamente bajo de casos, es probable que muchos análisis estén sujetos a un alto error en las estimaciones. Sin embargo, a pesar de esta limitación, el grueso de la información entregada el presente boletín muestra tendencias bastante claras respecto a la situación del empleo en Magallanes.

2.3. Características de las cifras publicadas para la Región de Magallanes

Actualmente se entrega a la opinión pública un boletín mensual con los principales indicadores de empleo para la Región de Magallanes, el cual es publicado en paralelo a la

⁷ Las siglas deben entenderse como las iniciales de cada mes que compone el trimestre móvil. Por ejemplo, EFM es igual al trimestre correspondiente a los meses de enero, febrero y marzo de 2015.

⁸ Un valor expandido corresponde a aquel que ha sido ponderado por un factor de elevación, que señala cuántos casos en la población representa cada caso en la muestral.

información nacional, conteniendo prácticamente los mismos contenidos, pero desagregados en función de la especificidad regional.

En esos términos, el foco no está puesto en caracterizar especificidades regionales, pues se privilegia la estandarización de los resultados y la comparabilidad entre regiones.

3. Análisis de algunos indicadores de empleo para Magallanes⁹

A continuación se presentan una serie de indicadores que buscan entregar una aproximación inicial e interpretativa a las características del empleo en Magallanes: situación ocupacional -entendida ésta como el tipo de relación de la persona con el empleo, resultando en tres grupos posibles, mutuamente excluyentes: ocupados, desocupados e inactivos- desagregado por edad, sexo y nivel educacional; y las principales características de los ocupados desagregados por nivel educacional, grupo ocupacional, rama de actividad económica, antigüedad, subcontratación y situación de empleo.

3.1. Situación ocupacional por sexo

El cuadro 2 muestra la distribución por sexo de cada una de las categorías de la situación ocupacional. Se observa que una proporción mayoritaria de los ocupados son hombres (61,2% del total), lo que tiene su contrapunto en una mayoría femenina en las inactivas (61,8% del total).

Cuadro 2. Distribución de la situación ocupacional de la población de Magallanes por sexo.

Sexo	Situación ocupacional							
	Ocupados		Desocupados		Inactivos		Total	
	n	% de tramo	n	% de tramo	n	% de Tramo	n	% de tramo
Hombres	49.487	61,2%	2.016	72,4%	18.197	38,2%	69.700	53,1%
Mujeres	31.408	38,8%	768	27,6%	29.490	61,8%	61.666	46,9%
Total	80.894	100.0%	2.784	100.0%	47.687	100.0%	131.366	100.0%

Fuente: Encuesta Nacional del Empleo, trimestres SON 2015 (elaboración propia).

⁹ Se presentan algunos datos que no son profundizados por el análisis habitual que hace el INE de la Región de Magallanes.

Cuadro 3. Principales indicadores de empleo para Magallanes por sexo.

Sexo	Tasa de desocupación	Tasa de ocupación	Tasa de participación
Hombres	3,9%	71,0%	73,9%
Mujeres	2,4%	50,9%	52,2%
Total	3,3%	61,6%	63,7%

Fuente: Encuesta Nacional del Empleo, trimestres SON 2015 (elaboración propia).

De acuerdo con el cuadro 3, se observa que la tasa de desocupación entre las mujeres es menor a la de los hombres, situación que contrasta con el promedio nacional, en que ambos coinciden en un 6,1% en este indicador. En tanto, la tasa de participación da cuenta de que los hombres tienen una presencia en la población económicamente activa visiblemente mayor que las mujeres, lo que se corresponde con una de las principales desigualdades de género observables en el mundo del trabajo. De todas formas, es importante consignar que las tasas de participación en la región son de las más altas de Chile, situándose por debajo de la media nacional tanto en mujeres como en hombres (48,1% y 67,1% respectivamente).

3.2. Situación ocupacional por edad¹⁰

Con respecto a la situación ocupacional por edad el panorama de la región de Magallanes es el siguiente:

¹⁰ Se excluyó en esta oportunidad la desegregación por sexo, ya que a este nivel presenta tendencias erráticas por el escaso número de casos en algunos tramos.

Cuadro 3. Situación ocupacional de la población de Magallanes, según tramo de edad.

Tramo de edad	Situación ocupacional							
	Ocupados		Desocupados		Inactivos		Total	
	N	% del total	N	% del total	n	% del total	N	% del total
15 a 24 años	6.865	8,5%	947	34,0%	15.482	32,5%	23.293	17,7%
25 a 34 años	16.082	19,9%	379	13,6%	2.567	5,4%	19.029	14,5%
35 a 44 años	18.962	23,4%	556	20,0%	2.101	4,4%	21.619	16,5%
45 a 59 años	28.219	34,9%	686	24,6%	7.650	16,0%	36.555	27,8%
60 años y más	10.767	13,3%	216	7,8%	19.887	41,7%	30.870	23,5%
Total	80.894	100,0%	2.784	100,0%	47.687	100,0%	131.366	100,0%

Fuente: Encuesta Nacional del Empleo, trimestres SON 2015 (elaboración propia).

De acuerdo a la información publicada en la página del INE, la tasa regional de desocupación alcanzó un 3,3% (muy por debajo del 6,1% nacional), sumando 2.784 personas en dicha condición.

Ahora bien, al examinar la distribución por edad, se observa que para el período SON 2015¹¹, más un tercio de los desocupados de Magallanes fueron personas entre 15 y 24 años (34,0%). Es decir, jóvenes que buscan empleo y no lo encuentran. Esta cifra está por sobre el porcentaje nacional, que señala que sólo un 27,9% de los desocupados están concentrados en dicho tramo de edad.

La contracara de esta fenómeno de “desempleo juvenil” es el número de ocupados, pues sólo el 29,5% del total de las personas entre 15 y 24 años (6.865 de 23.293) declararon tener un empleo, muy por debajo de los tramos entre 25 y 34 años y el de 35 a 44 (ambos por sobre el 80% de ocupados del total de su tramo etario). Esto puede relacionarse con la edad escolar y de estudios universitarios, pero por lo mismo sería relevante profundizar acerca de de las características de aquellos jóvenes que no pueden acceder a contar con un empleo, a pesar de haber buscado y estar disponible para comenzar uno. No obstante, cabe señalar que este fenómeno puede ser expresivo de una transformación de orden más estructural del empleo

¹¹ Trimestre móvil septiembre, octubre y noviembre de 2015.

en Magallanes, y no sólo un problema asociado a la edad.

Un análisis al promedio de edad de cada categoría de la situación ocupacional también entrega elementos de análisis relevantes (cuadro 4).

Cuadro 4. Edad promedio y mediana de edad en la población de Magallanes, según condición de actividad económica.

Situación ocupacional	Edad promedio	Mediana de edad
Ocupados	43,4	43,0
Desocupados	35,1	31,0
Inactivos	46,6	48,0
Total	44,4	44,0

Fuente: Encuesta Nacional del Empleo, trimestres SON 2015 (elaboración propia).

Se constata que la media de edad de los desocupados es baja, alcanzando los 35,1 años como media, pero disminuyendo a 31 años si se analiza la mediana. Es decir, la mitad de los desocupados tienen 31 años o menos en Magallanes. Esto último, influenciado fuertemente por la concentración de los desocupados en los tramos de edad más bajos.

Cuadro 5. Principales indicadores de empleo para Magallanes, por tramo de edad.

Tramo de edad	Tasa de desocupación	Tasa de ocupación	Tasa de participación
15 a 24 años	12,1%	29,5%	33,5%
25 a 34 años	2,3%	84,5%	86,5%
35 a 44 años	2,8%	87,7%	90,3%
45 a 59 años	2,4%	77,2%	79,1%
60 años y más	2,0%	34,9%	35,6%
Total	3,3%	61,6%	63,7%

Fuente: Encuesta Nacional del Empleo, trimestres SON 2015 (elaboración propia).

El cuadro 5 muestra los principales indicadores de empleo para la región. Y se constata lo

expuesto más arriba: la tasa de desocupación de las personas entre 15 y 24 años está cerca de cuadruplicar al promedio regional (12,1% versus 3,3%), en tanto que la de ocupación es menos de la mitad. En particular, la mayor presión por encontrar un empleo se observa en el tramo de edad de 15 a 24 años en que la tasa de 12,1% de desocupación observada se traduce en una diferencia entre las tasas de participación y ocupación de 4,0%.

3.3. Situación ocupacional por nivel educacional¹²

Otra variable relevante de analizar en relación a la situación ocupacional es la del nivel educativo. No hay que olvidar que, a nivel de discurso oficial, se promueve la mayor escolaridad como condición indispensable para contar con mejores condiciones de vida y niveles de ingreso. Y, si a esto se le suma la masiva incorporación de personas a la educación superior, especialmente a partir de la década pasada, comprobar el alcance de la señalada relación se vuelve un punto muy interesante de indagar.

Al analizar el número de cada una de las tres categorías de la situación ocupacional, se constata que a mayor nivel alcanzado, mayores niveles relativos de ocupación. El análisis de las cifras señala que hay 20% más de ocupados en el segmento de trabajadores que alcanza educación superior respecto a los que sólo tienen educación primaria. Y otro elemento llamativo es que la tasa de desocupación es similar para todos los niveles (cuadro 6).

Cuadro 6. Principales indicadores de empleo para Magallanes, por nivel educacional.

Tramo de edad	Tasa de desocupación	Tasa de ocupación	Tasa de participación
Primaria	3,4%	50,6%	52,4%
Secundaria	3,4%	61,1%	63,2%
Terciaria (superior)	3,3%	70,5%	72,9%
Total	3,3%	61,6%	63,7%

Fuente: Encuesta Nacional del Empleo, trimestres SON 2015 (elaboración propia).

Sin embargo, es otro el dato que llama la atención (ver cuadro 7), pues del total de

¹² Al igual que en el caso anterior, no se profundiza en la desagregación por sexo.

desocupados, un 38,2% de estos tiene un nivel de educación terciario o superior, dato que resulta muy llamativo, pues se trataría de una desocupación de “ilustrados”, personas con niveles altos de escolaridad, pero que no están en condiciones de contar con un empleo permanente. Indagar en las razones de esta situación y del tiempo que llevan en dicha condición es motivo de otro tipo de análisis, pero conviene tener presente esta tendencia para futuras investigaciones.

Cuadro 7. Situación ocupacional de la población de Magallanes, según nivel educacional.

Nivel educacional	Situación ocupacional							
	Ocupados		Desocupados		Inactivos		Total	
	n	% de tramo	n	% de tramo	n	% de tramo	n	% de tramo
Primaria	13.268	16,4%	469	16,8%	12.479	26,2%	26.216	20,0%
Secundaria	35.964	44,5%	1.253	45,0%	21.683	45,5%	58.900	44,8%
Terciaria (superior)	31.282	38,7%	1.063	38,2%	12.028	25,2%	44.373	33,8%
Sin educación	380	0,5%	0	0,0%	1.497	3,1%	1.877	1,4%
Total	80.894	100,0%	2.784	100,0%	47.687	100,0%	131.366	100,0%

Fuente: Encuesta Nacional del Empleo, trimestres SON 2015 (elaboración propia).

En suma, el problema de los desocupados se concentra en aquella población joven (15 a 24 años) o bien en aquella que sólo registra educación primaria (población que probablemente no es la misma). Pero también, destaca una proporción considerable de trabajadores con educación superior en situación de desempleo.

3.4. Características de los ocupados

Es relevante analizar las características de las personas ocupadas. En ese sentido, la primera pregunta se refiere a qué hacen las personas que tienen una ocupación. Para ello, se analiza el grupo ocupacional al cual pertenecen, de acuerdo a la Clasificación Internacional Uniforme

de Ocupaciones (CIUO) ¹³ (cuadro 8).

Cuadro 8. Distribución de ocupados según grupo ocupacional, según porcentaje nacional y regional de Magallanes.

Grupo principal CIUO	Distribución nacional [a]	Distribución regional [b]	Diferencia [b - a]
Miembros del poder ejecutivo y de los cuerpos legislativos y personal directivo de la administración pública y de empresas	1,9%	3,3%	1,4%
Profesionales científicos e intelectuales	11,7%	15,4%	3,7%
Técnicos y profesionales de nivel medio	12,2%	12,4%	0,3%
Empleados de oficina	8,9%	10,9%	2,0%
Trabajadores de los servicios y vendedores de comercios y mercados	14,4%	13,4%	-1,0%
Agricultores y trabajadores calificados agropecuarios y pesqueros	4,1%	5,2%	1,1%
Oficiales, operarios y artesanos de artes mecánicas y de otros oficios	14,3%	12,1%	-2,2%
Operadores de instalaciones y maquinas y montadores	9,0%	10,4%	1,4%
Trabajadores no calificados	22,8%	12,3%	-10,5%
Otros no identificados	0,8%	4,6%	3,9%

Fuente: Encuesta Nacional del Empleo, trimestres SON 2015 (elaboración propia)

Al comparar la estructura de los grupos ocupacionales, se constatan importantes diferencias entre el promedio nacional y los datos específicos de Magallanes:

Primero, el peso de los trabajadores no calificados es visiblemente menor en la región, con una diferencia de más de diez puntos porcentuales respecto al total nacional.

Segundo, donde se observa un peso mayor respecto al grupo ocupacional corresponde a otros

¹³ Véase Organización Internacional del Trabajo, 1991, *Clasificación Internacional Uniforme de Ocupaciones CIUO-88*, OIT: Ginebra. Existe versión Web disponible de este manual en: <http://www.ilo.org/public/spanish/bureau/stat/isco/isco88/major.htm>. Fecha de consulta: 3/12/2015.

no identificados y profesores, científicos e intelectuales (3,9% y 3,7% mayor que a nivel nacional, respectivamente).

Respecto al primer grupo, es importante consignar que se trataría del personal de las Fuerzas Armadas, que en las glosas de la ENE no aparecen especificadas en ninguna parte, lo que sí sucede en el manual de la CIUO¹⁴.

Como complemento a esta distribución, resulta interesante conocer la rama de actividad económica, ordenada de acuerdo a los criterios de la Clasificación Internacional Industrial Uniforme (CIIU),¹⁵ estándar utilizado por los distintos países que miden empleo (cuadro 9).

Cuadro 9. Distribución de ocupados según rama de actividad económica, según porcentaje nacional y regional de Magallanes.

Rama de actividad	Distribución nacional [a]	Distribución regional [b]	Diferencia [b - a]
Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	8,4%	6,2%	-2,2%
Pesca	0,8%	3,1%	2,3%
Explotación de minas y canteras	2,8%	5,3%	2,5%
Industrias manufactureras	11,2%	8,7%	-2,6%
Suministro de electricidad, gas y agua	0,8%	0,1%	-0,7%
Construcción	8,8%	8,2%	-0,6%
Comercio	19,4%	15,0%	-4,4%
Hoteles y restaurantes	4,1%	5,5%	1,4%
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	7,3%	7,8%	0,4%
Intermediación financiera	2,0%	1,9%	-0,1%
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	6,1%	4,4%	-1,7%
Administración pública y defensa	5,6%	13,4%	7,8%

¹⁴ *Op. Cit.*, pp. 4.

¹⁵ Disponible en: http://unstats.un.org/unsd/publication/seriesM/seriesm_4rev4s.pdf. Fecha de consulta: 31/12/2015.

Rama de actividad	Distribución nacional [a]	Distribución regional [b]	Diferencia [b - a]
Enseñanza	8,6%	9,6%	1,0%
Servicios sociales y de salud	5,0%	4,6%	-0,4%
Otras actividades de servicios comunitarios, sociales y personales	3,2%	2,0%	-1,2%
Hogares privados con servicio doméstico	5,9%	4,3%	-1,6%
Organizaciones y órganos extraterritoriales	0,0%	0,0%	0,0%

Fuente: Encuesta Nacional del Empleo, trimestres SON 2015 (elaboración propia).

Una característica marcada de la Región de Magallanes es el alto peso relativo que tiene la rama de Administración pública, superando con creces el promedio nacional, alcanzando el segundo lugar en la región en el número ocupados, después de Comercio. Esto probablemente se deba a que es una zona extrema, donde hay un fuerte componente de salvaguarda de la soberanía nacional, sumado a una población relativamente baja en comparación con otras regiones. Otros sectores relevantes por sobre el promedio nacional con la Pesca y la Explotación de minas y canteras. Como contracara, se observa una menor cantidad de ocupados en las ramas de Comercio, Industrias manufactureras y Agricultura, ganadería, caza y silvicultura.

Ahora bien al indagar acerca de la duración de los empleos, aparece una serie de situaciones que deben ser debidamente consignadas.

Lo primero tiene que ver con la duración en el actual empleo (declarado en la encuesta como actividad principal). Se constata que las mujeres tienen, en promedio, una duración menor en sus actuales empleos, observándose una diferencia de 2,7 años a favor de los hombres (cuadro 10). Se puede afirmar a partir de este dato, que las mujeres acceden a puestos de trabajo que tienen menor estabilidad (y la consiguiente merma en su seguridad social), probablemente asociados a condiciones de precarización o bien, debido a factores de discriminación de género (por ejemplo, evitar que la empresa que contrata a una mujer pague los costos de un eventual embarazo).

Cuadro 10. Promedio de antigüedad (en años) en el empleo declarado en Magallanes según nivel educacional y por sexo.

Nivel educacional	Antigüedad Hombre	Antigüedad Mujer	Antigüedad Total
Primaria	3,7	0,4	3,1
Secundaria	11,6	7,1	10,3
Terciaria (superior)	9,3	7	8,3
Total	9,7	7	8,7

Fuente: Encuesta Nacional del Empleo, trimestres SON 2015 (elaboración propia).

Si se analiza por nivel educacional, las brechas de género se mantienen. Sin embargo, es el nivel primario es el que menos duración de empleos presenta, con marcadas diferencias con respecto a los otros dos niveles. Asimismo, los trabajadores con educación terciaria también registran una menor antigüedad en sus empleos, lo que se puede vincular con una mayor rotación de éste.

Una dimensión relevante de análisis la constituye la existencia de relaciones de subcontratación o de suministro de trabajadores. Mientras que a nivel nacional, el porcentaje de ocupados en dicha condición es de 17,4%; en la Región de Magallanes, alcanza un 13,3%. Esta situación debe ser destacada, pues la existencia de terciarización de la relación laboral es una de las manifestaciones más evidentes de la precarización laboral (cuadro 11).

Ahora bien, en términos generales el Cuadro 11 da cuenta de que existe una mayor proporción de trabajadores subcontratados mujeres que hombres (11,8% versus 15,8%). No obstante, a nivel de los subcontratados “vía contratista” se registra una mayor proporción de hombres en dicha situación (9,3% de hombres versus 4,8 de mujeres), en cambio a nivel de “suministro de trabajadores o empresa de servicios temporales” el mayor porcentaje lo ocupan las mujeres (2,5% de hombres versus 11,0% de mujeres).

Cuadro 2. Total de subcontratados y contratados directamente en Magallanes, por sexo.

Relación con la empresa	Hombre		Mujer		Total	
	n	%	n	%	n	%
Total subcontratados	4.334	11,8%	3.515	15,8%	7.848	13,3%
Con un contratista o subcontratista de bienes o servicios	3.415	9,3%	1.070	4,8%	4.485	7,6%
Con una empresa de servicios temporales o suministradora de trabajadores	919	2,5%	2.445	11,0%	3.363	5,7%
Total contratados directamente con la empresa donde trabajan	32.524	88,2%	18.764	84,2%	51.288	86,7%
Total	41.192	100,0%	25.793	100,0%	66.985	100,0%

Fuente: Encuesta Nacional del Empleo, trimestres SON 2015 (elaboración propia).

Lo que en definitiva, da cuenta de una doble situación de precarización: la primera, relativa a que más mujeres se encuentran empleadas en condiciones de subcontrato, que como se sabe son más precarias que la situación de un trabajador contratado directamente por la empresa; segundo, las mujeres se encuentran empleadas mayoritariamente en formas de subcontratación de suministro o servicios temporales, que son formas más precarias que aquellas asociadas al empleo que ofrecen los subcontratistas.

Finalmente, se presenta un análisis de la situación en el empleo (que es la diferenciación entre asalariados e independientes, con sus respectivas desagregaciones) (cuadro 12).

Cuadro 3. Distribución de ocupados según situación en el empleo en Magallanes, por sexo.

Situación en el empleo	Hombre		Mujer		Total	
	n	%	n	%	N	%
Total independientes	12.628	25,5%	6.455	20,6%	19.083	23,6%
Empleador	3.101	6,3%	1.784	5,7%	4.885	6,0%
Cuenta propia	9.527	19,3%	4.440	14,1%	13.966	17,3%
Familiar o personal no remunerado	0	0,0%	232	0,7%	232	0,3%
Total asalariados	36.858	74,5%	24.953	79,4%	61.811	76,4%
Asalariado sector público	10.823	21,9%	7.933	25,3%	18.756	23,2%
Asalariado sector privado	26.035	52,6%	14.346	45,7%	40.381	49,9%
Personal de servicio doméstico	0	0,0%	2.675	8,5%	2.675	3,3%
Total	49.487	100,0%	31.408	100,0%	80.894	100,0%

Fuente: Encuesta Nacional del Empleo, trimestres SON 2015 (elaboración propia).

En términos generales, el componente principal de la fuerza de trabajo en Magallanes es asalariada (76,4%), siendo el sector privado el que más emplea (49,9%). Respecto a los trabajadores independientes, el principal componente son los trabajadores por cuenta propia (17,3%).

El peso de los asalariados del sector público es notorio si se considera que a nivel nacional alcanzó tan sólo un 11,3% para el trimestre SON 2015. Es decir, en la Región de Magallanes se duplica el promedio nacional de ocupados relacionados con el empleo en el Estado. Y, es relevante considerar que, de acuerdo al propio cuestionario, esta pregunta está fuertemente condicionada por la autclasificación del informante, por lo que perfectamente podría ampliarse si se consideran nuevas formas de contratar por parte del sector público, tales como corporaciones municipales o de derecho público, no necesariamente consideradas como parte del Estado por muchas personas.

Ahora bien, en términos de brechas de género se constata que en el sector independiente la categoría “Familiares o personal no remunerado” son sólo mujeres y en el sector dependiente se observa que el “Personal de servicio doméstico” también está compuesto exclusivamente por mujeres. Ambas formas de empleo se encuentran entre las más precarias de la fuerza

laboral.

4. Conclusiones

La revisión de algunos indicadores de empleo relevantes para Magallanes entrega una serie de elementos sobre las características ocupacionales en la región, que no necesariamente se comportan de la misma manera que en el resto del país, lo que debiese ser considerado a la como una importante especificidad al momento de analizar y diseñar políticas relativas a empleo.

El primer elemento a considerar es la fuerte incidencia de la desocupación juvenil en el total de desempleados, lo que se corresponde con una tendencia estructural de la economía chilena. Y en esto hay que ser bastante cautos, pues no significa que los jóvenes opten por estudiar en vez de trabajar, pues la encuesta no considera que ambas dimensiones sean mutuamente excluyentes; perfectamente una persona entre 15 y 29 años puede estar buscando empleo mientras asiste a la universidad. De ahí a que la atención a este segmento deba ser considerada, pues perfectamente esta falta de oportunidades puede ser un factor de migración de la región, panorama que no tiene las mismas características que la mayoría de las regiones del país, por el aislamiento geográfico de Magallanes y su relativamente baja población.

El segundo elemento importante a tener en cuenta es la relación entre nivel educacional y desempleo. Al parecer, el hecho de tener una mayor escolaridad no asegura una plena inserción en el mercado laboral, lo que podría asociarse a problemas de empleabilidad de algunas carreras profesionales. La evidencia empírica no es la más adecuada para demostrar esta hipótesis, pero los datos de la ENE al menos arrojan un fuerte componente de personas con educación superior en el total de desocupados. Queda por ver si se trata de un fenómeno de larga data (asociable, por ejemplo, a una natural rotación de ciertos puestos de trabajos que requieren de un trabajo puntual especializado) o reciente en el tiempo (vinculable a un exceso de egresados, sin un adecuado plan de inserción en la economía regional).

El tercer elemento relevante de mencionar es el fuerte peso que tiene la administración pública como fuente de empleo, ubicándose muy por encima de la media nacional. Y en este punto sólo se consideró a las personas que declararon trabajar específicamente en la rama de

actividad económica identificada con este nombre, sin incluir a trabajadores de la enseñanza, de la salud o incluso de las fuerzas armadas. Por lo tanto, se puede suponer el impacto significativo de esta situación estructural con las identidades y subjetividades de los trabajadores y trabajadoras de Magallanes.

Finalmente, se debe profundizar en las desigualdades de género observadas en la estructura ocupacional de Magallanes. Si bien se observan tasas de participación y ocupación por sobre la media nacional, así como también una baja tasa de desempleo, las brechas persisten en ámbitos tan básicos como la duración en los trabajos. Las razones de la menor duración de los empleos realizados por mujeres requiere de una investigación mucho más profunda, incluso revisando las mismas tendencias constatadas en la ENE.

En definitiva, este primer documento exploratorio permite una caracterización bastante detallada de la población en edad de trabajar en Magallanes (siempre que se tomen los resguardos metodológicos señalados para la interpretación de los indicadores), sin embargo se requieren de mayores esfuerzos de investigación para entregar elementos de juicio que vayan más allá de la necesaria, pero siempre insuficiente, descripción de tendencias por grupos poblacionales.

5. Glosario de términos¹⁶

Población en edad de trabajar (PET): población actualmente residente en el país que, durante la semana de referencia de la encuesta, es decir entre lunes y domingo de la semana inmediatamente anterior a la fecha de entrevista, tenía quince años o más.

Fuerza de Trabajo: personas en edad de trabajar que cumplen los requisitos para ser clasificadas como ocupadas o desocupadas. También se le conoce como población económicamente activa.

Ocupados: todas las personas en edad de trabajar, que durante la semana de referencia de la encuesta dedicaron al menos una hora a alguna actividad para producir bienes o servicios a cambio de una remuneración o beneficios.

Desocupados: todas las personas en edad de trabajar que no estaban ocupadas durante la semana de referencia, que habían llevado a cabo actividades de búsqueda de un puesto de trabajo durante las últimas cuatro semanas (incluyendo la de referencia) y que estaban disponibles para trabajar en las próximas dos semanas (posteriores a la de referencia).

Población fuera de la fuerza de trabajo (o inactiva): todas las personas en edad de trabajar que no son clasificados como ocupadas ni desocupadas.

Tasa de desocupación: número de personas desocupadas expresado como porcentaje de la fuerza de trabajo. No es el porcentaje de desocupados de la PET.

Tasa de ocupación: número de personas ocupadas como porcentaje de la población en edad

¹⁶ En este glosario se presentan algunas definiciones básicas sobre los indicadores utilizados, a partir de lo publicado en el boletín de empleo del INE. Véase el detalle en: <http://www.ine.cl/descarga.php?archivo=745&codigo=93SRald9rwCLsJ6w>. Fecha de consulta 04/01/2016.

de trabajar. No es el complemento de la tasa de desocupación, pues usa otro denominador.

Tasa de participación: número de personas en la fuerza de trabajo expresado como porcentaje de la PET.